**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О пособиях на детей в Ульяновской области»**

**и признании утратившими силу законодательного акта**

**(отдельного положения законодательного акта)**

**Ульяновской области»**

Настоящий законопроект подготовлен в соответствии с пунктом 24 поручения от 14.10.2019 № 26-АС об усовершенствовании имеющихся региональных мер поддержки семей (с точки зрения эффективности   
и повышения рождаемости), а также в связи с разработкой проекта Закона Ульяновской области «О единовременной выплате при рождении первого ребёнка», разработанного в соответствии с пунктом 8 поручений Губернатора Ульяновской области от 24.09.2019 № 423-ПЧ «По итогам проведения Ассамблеи семей Ульяновской области «Верим в семью – Гордимся Россией»   
о введении дополнительной меры социальной поддержки, предусматривающей единовременную выплату семьям при рождении первого ребёнка женщиной   
в возрасте, не превышающем 25 лет, и принятием Федерального закона   
от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ).

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Законопроектом предусматривается упразднение отдельных мер социальной поддержки семей при рождении первого ребёнка с целью перераспределения высвобождающихся средств областного бюджета Ульяновской области на вновь вводимые меры социальной поддержки для указанной категории семей. Так, предлагается упразднить следующие меры социальной поддержки:

дополнительное единовременное пособие при рождении первого ребёнка   
(в размере 1100 рублей);

ежемесячную денежную выплату на первого ребёнка в возрасте от полутора до трёх лет (в размере 3000 рублей).

Дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка в размере 1100 рублей предусмотрено Законом Ульяновской области от 01.11.2006   
№ 152-ЗО «О пособия на детей в Ульяновской области» и предоставляется   
с 01.01.2007 года. При этом, наряду с данным пособием существуют другие меры социальной поддержки этой же категории лиц. Так, за период с 2007 по 2018 год неоднократно был увеличен размер единовременного пособия при рождении ребёнка, установленный Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ   
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который   
на сегодняшний день составляет 18004,11 рублей. С 2007 года Федеральным законом от 05.12.2006 № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» введено ежемесячное пособие по уходу   
за ребёнком для неработающих родителей размер данного вида пособия   
на первого ребёнка, размер которого составляет 3375,77 рублей. С 2018 года Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» введена ежемесячная выплата на первого ребёнка   
в размере прожиточного минимума для детей, в 2020 году данная величина составляет 10482 рубля. Таким образом, ввиду незначительности выплачиваемой суммы, дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка потеряло свою актуальность и стимулирующий эффект.

Ежемесячная денежная выплата на первого ребёнка в возрасте   
от полутора до трёх лет установлена Законом Ульяновской области   
от 30.08.2018 № 67-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на первого ребёнка   
в возрасте от полутора до трёх лет» (далее – Закон Ульяновской области   
от 30.08.2018 № 67-ЗО) в размере 3000 рублей женщинам, в возрасте,   
не превышающем 25 лет, родившим после 1 января 2019 года первого ребёнка   
и проживающим в семьях, среднедушевой доход членов которых не превышает 15500 рублей в месяц. Закон Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО был разработан с целью социальной поддержки женщин, имеющих детей в возрасте от полутора до трёх лет, так как при достижении ребёнком возраста полутора лет прекращается предоставление пособия по уходу за ребёнком, установленное Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а отпуск по уходу за ребёнком продолжается до достижения ребёнком возраста трёх лет.

В 2019 году был принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 305-ФЗ, которым предусматривается, что с 1 января 2020 года предоставление ежемесячной выплаты на первого ребёнка, рождённого начиная с 1 января 2018 года, будет предоставляться до достижения ребёнком возраста трёх лет. Размер данной выплаты в 2020 году составляет 10482 рубля.

Детям, родившимся после 1 января 2019 года, которым с 1 июля 2020 года могла бы быть назначена ежемесячная денежная выплата на первого ребёнка   
в возрасте от полутора до трёх лет, установленная Законом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО, с 1 января 2020 года назначается ежемесячная выплата на первого ребёнка в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 305-ФЗ. Таким образом, отмена ежемесячной денежной выплаты на первого ребёнка   
в возрасте от полутора до трёх лет, установленной Законом Ульяновской области от 30.08.2018 № 67-ЗО, не ухудшит материального положения семей с детьми.

При подготовке настоящего законопроекта учтено мнение Конституционного Суда РФ, изложенное в постановлении от 27.03.2018   
№ 13-П, в соответствии с которым, при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки необходимо соблюдать баланс конституционно значимых ценностей, публичных и частных интересов, максимально смягчать негативные последствия для лиц, имевших основанные   
на законодательном регулировании ожидания и рассчитывавших на получение соответствующих мер социальной поддержки, и предусматривать какой-либо компенсаторный механизм, позволяющий смягчить неблагоприятные последствия отмены мер социальной поддержки. Одновременно разработан проект закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка», который предусматривает предоставление единовременной денежной выплаты в размере 100000 рублей семьям при рождении в них первого ребёнка женщиной в возрасте, не превышающем 25 лет.

Средства областного бюджета Ульяновской области, высвобождающиеся   
в результате принятия настоящего законопроекта, будут направлены   
на финансовое обеспечение закона Ульяновской области «О единовременной денежной выплате в связи с рождением первого ребёнка».

Принятие законопроекта позволит вести новую меру социальной поддержки для семей, в которых после 1 июля 2020 года родится первый ребёнок.

В случае принятия законопроект займёт место в системе актов законодательства в сфере социальной поддержки населения.

Ответственное должностное лицо за разработку законопроекта начальник отдела методологии и организации социальной поддержки населения Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, ответственный исполнитель Барабанова Светлана Олеговна.

**Заместитель Председателя Правительства**

**Ульяновской области – Министр семейной,**

**Демографической политики и социального**

**благополучия** **Ульяновской области О.М.Касимова**